



COMUNE DI OLMEDO

Provincia di Sassari

Settore: **AREA AMMINISTRATIVA**
Servizio: **Servizio Affari Generali**

Responsabile: **Giovanni Vittorio Dettori**

Determina Dirigenziale n° **82** del **19/02/2020**

Oggetto: **DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO, DEL SERVIZIO DI CONSULENZA E DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO PROFESSIONALE A FAVORE DEL COMUNE DI OLMEDO, PREVIO AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO PER L’ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONE D’INTERESSE - (Art. 36 comma 2 lett a) del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.) – LOTTO CIG ZE32C1E88D**

IL RESPONSABILE

PREMESSO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 36/2016, sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2016/2021,
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 51 in data 04.07.2019, è stato deliberato il Documento Unico di Programmazione 2020/2022 ai fini della presentazione al Consiglio Comunale, ai sensi dell’art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;
- con deliberazione n. 24 in data 30.07.2019 il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2020/2022, presentato dalla Giunta;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 85 del 05.12.2019, è stata deliberata la nota di aggiornamento al DUP 2020/2022, ai fini della successiva approvazione da parte del Consiglio Comunale unitamente al bilancio di previsione;
- con deliberazione n. 45 in data 30.12.2019 il Consiglio Comunale ha approvato le note di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020/2022, presentato dalla Giunta;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 30.12.2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020/2022 redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO il Decreto Sindacale, n. 1 del 29 Maggio 2019, con cui sono stati nominati i responsabili dei servizi per l’annualità 2019;

VISTO l'art. 191, comma 1, del d. Lgs.vo 267/2000 ai sensi del quale gli EE.LL. possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo di Bilancio di Previsione, nonché l'attestazione di copertura finanziaria di cui all'art. 153, comma 5, del d. Lgs.vo 267/2000;

RICHIAMATA la Determina Dirigenziale n° 117 del 30/03/2017 con la quale la EUROPEAN BROKERS S.R.L. – era stata incaricata del servizio di Brokeraggio assicurativo, per l'emissione delle polizze assicurative RCT/RCO - ALL RISK (periodo 05.04.2017/04.04.2020) – RCA (periodo 08.12.2017/07.12.2017);

RILEVATO che:

- la polizza assicurativa RCT-RCO dell'Ente scade il 04.04.2020;
- la polizza ALLRISKS scade il 04.04.2020;
- la polizza RCA scadrà il 12 dicembre 2020;

ATTESO che si intende procedere:

- al rinnovo della polizza "RCT-RCO" per Responsabilità Civile verso terzi e verso prestatori di lavoro, che tenga indenne l'Amministrazione nei casi in cui la stessa risulti civilmente responsabile ai sensi di legge, a titolo di risarcimento di danni involontariamente cagionati a terzi, per morte, per lesioni personali e per danni materiali a cose, in conseguenza di un sinistro verificatosi in relazione allo svolgimento delle attività e dei servizi costituenti la propria attività istituzionale;
- al rinnovo della polizza "ALL RISKS", che indennizzi il Comune di Olmedo per i danni materiali causati alle cose, di proprietà o detenute in uso, da qualsiasi evento improvviso e accidentale;
- ad impostare le basi per il rinnovo delle RCA alla scadenza del 30 novembre p.v.;
- ad impostare le basi per un'eventuale stipula di polizza assicurativa per colpa lieve;

ATTESO inoltre:

- che in esecuzione delle decisioni dell'organo politico, spetta al Responsabile della gestione il compito di porre in essere tutti gli atti necessari per la corretta attuazione della suddetta volontà nel rispetto degli obblighi procedurali indicati dalle norme a riferimento;
- Si rende pertanto necessario attivare una procedura di scelta del contraente per l'aggiudicazione della prestazione di che trattasi;

CONSIDERATO che:

- la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A., a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta oggi giorno profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione complessiva del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, perché si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perché l'area delle responsabilità della pubblica amministrazione si è molto ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti molto tecnici e di difficile interpretazione;
- le problematiche inerenti alla predisposizione dei capitoli, per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alla varietà delle offerte dal mercato assicurativo, hanno reso opportuno, da parte dei Comuni, giovare della collaborazione del broker assicurativo, figura già disciplinata dalla legge n.792/1984 e ora prevista dall'art. 109, comma 2, lett. B, del D.Lgs. 7 settembre 2005, n. 209;

- consolidate linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza civile e amministrativa hanno altresì evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle Amministrazioni pubbliche, ai broker assicurativi qualora le stesse non dispongano al loro interno di personale avente le necessarie ed idonee professionalità per formulare proposte operative che richiedono conoscenza di economia, di diritto civile e di diritto delle assicurazioni;

TENUTO conto che presso il Comune di Olmedo, il personale incaricato per i servizi assicurativi, non dispone delle necessarie professionalità per svolgere la suddetta attività;

RILEVATA pertanto la necessità di provvedere, allo scopo di avvalersi di una collaborazione qualificata e finalizzata all'individuazione dei prodotti assicurativi più idonei a soddisfare le esigenze di copertura dei rischi, l'assistenza in fase di gara, la stipulazione e gestione dei contratti assicurativi, al conferimento di un incarico di brokeraggio assicurativo, per un periodo di 3 anni, con possibilità di ulteriore proroga triennale, decorrenti dalla data di affidamento del servizio;

RILEVATO che:

- l'incarico in questione, pur rivestendo alcuni dei caratteri tipici dell'appalto di servizi disciplinato dal D.Lgs. n. 50/2016, si configura principalmente in incarico professionale di fattispecie particolare "intuitu personae" basato sulla fiducia che l'Ente ripone in un determinato professionista, al quale la struttura imprenditoriale fornisce un mero supporto logistico per l'esercizio di una attività connotata da un contenuto tecnico in quanto l'attività del Broker;
- si esplica quindi quale manifestazione di una prestazione d'opera professionale, ed il relativo contratto può essere ricondotto al contratto d'opera intellettuale (disciplinato dagli articoli 2299 e seguenti del Codice Civile), essendo l'attività di consulenza nell'ambito della complessiva prestazione del Broker avere un ruolo centrale a fronte di un minor impegno nella fase di assistenza nella gestione del rapporto assicurativo, per cui il ricorso alle prestazioni del Broker può legittimamente avvenire attraverso un affidamento diretto, in base all'istituto dell'"intuitu personae", poiché solo l'affidamento diretto rispetta il collegamento tra la personalità dell'opera, l'infungibilità della prestazione e la fiducia riposta in un determinato professionista, scelto per le sue qualità professionali, non suscettibili di essere spersonalizzate o quantificate ed immesse in una procedura di gara;
- la tesi "dell'intuitu personae" non viene meno neppure se l'attività è esercitata in forma di impresa, in quanto l'elemento fiduciario è implicito nel principio della personalità dell'incarico svolto dalla persona fisica iscritta ad apposito registro, mentre il supporto della struttura societaria offre solo ulteriori garanzie di gestione di un progetto assicurativo di grandi dimensioni;

CONSIDERATO che l'assistenza e la consulenza è opportuna e conveniente per l'Amministrazione Comunale anche perché le prestazioni del broker sono svolte a titolo gratuito per l'Ente in quanto vengono remunerate, ai sensi di legge e della prassi in materia assicurativa, mediante il conferimento, una volta conclusi i contratti, da parte della società assicuratrice di una quota percentuale della unitaria provvigione che la compagnia è comunque tenuta a corrispondere alla propria rete agenziale, che non rappresenta

pertanto un “onere aggiuntivo” per l’Ente rimanendo il premio di polizza immutato, come da prassi del mercato assicurativo;

CONSIDERATO, inoltre, che l'apporto del broker appare utile in virtù delle competenze dello stesso, il quale proprio per la specifica conoscenza del mercato assicurativo, risulta in grado di valutare e studiare le necessità del Comune e di sottoporre all'ente le migliori formule assicurative reperibili sul mercato;

VISTO l’art. 36 comma 2 lettera a) D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 (Codice dei Contratti Pubblici) secondo cui “le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato [...]”;

ATTESO:

- che il ricorso ad una procedura aperta comporterebbe un inutile dispendio di energie e tempo nonché un uso irrazionale delle risorse pubbliche, in contrasto rispetto alla duplice volontà di questa Amministrazione di garantire il servizio in oggetto nel più breve tempo possibile e con contenimento dei costi, alla luce dei principi di economicità e tempestività di cui all’art. 30, comma 1 del D.lgs. 50/2016;

TENUTO conto:

- dell’esigenza prioritaria della qualità delle prestazioni ai sensi dell’art. 30 comma 1 D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e di una adeguata progettazione dei servizi da acquisire ai sensi dell’art. 23 commi 14 e 15 D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza ai sensi dell’art. 30 comma 1 D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
- dei principi di trasparenza e pubblicità;
- che in seno al personale in dotazione del Comune non sono presenti professionalità adeguate a svolgere il servizio di assistenza e brokeraggio assicurativo;
- che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm);
- che relativamente al servizio di che trattasi non risultano attive convenzioni sulla piattaforma Sardegna CAT mentre nella medesima piattaforma è presente il servizio di intermediazione assicurativa, Al 26 – CPV:66518100-5 e per detto servizio risultano presenti, iscritti e abilitati gli operatori economici;
- che l’art. 192 del D.Lgs. 267/2000, prescrive che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO:

- che l’art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce: “Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai

propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.”

- che il fine che l'amministrazione intende perseguire consiste nell'affidamento del servizio di consulenza e di brokeraggio assicurativo professionale a favore del Comune di Olmedo per un periodo di 3 anni, prorogabili, a discrezione dell'Amministrazione, di altri 3 anni, decorrenti dalla data di affidamento del servizio, finalizzate all'individuazione dei prodotti assicurativi più idonei a soddisfare le esigenze di copertura dei rischi, l'assistenza in fase di gara, la stipulazione e gestione dei contratti assicurativi;
- che il contratto, avrà forma scritta, tramite sottoscrizione della polizza assicurativa e dei relativi allegati (capitolato speciale d'appalto);
- che il contraente verrà pertanto scelto mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, tramite RDO sul portale SARDEGNA CAT, previo esperimento di apposita indagine di mercato, effettuata tramite pubblicazione sul sito del Comune di Olmedo di apposito avviso pubblico per la presentazione, da parte degli operatori interessati, di manifestazione di interesse ad essere invitati, alla successiva fase di presentazione dell'offerta che permetterà di individuare l'operatore economico affidatario;
- che l'avviso esplorativo per manifestazione di interesse sarà pubblicato, al fine di garantire la massima pubblicità alla procedura in oggetto, all'Albo Pretorio online del Comune di Olmedo e sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" all'interno di "Bandi e Gare", per n. 14 giorni consecutivi, per ragioni d'urgenza in ragione dell'imminente scadenza delle polizze assicurative (Linee Guida n. 4 ANAC , punto 5.1.4);
- che in esito all'avviso esplorativo gli operatori economici che avranno manifestato l'interesse e che risulteranno ammissibili saranno invitati a presentare la propria offerta sul portale SARDEGNA CAT;
- l'appalto verrà aggiudicato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, come disciplinato dall'art. 95, comma 6 del D.lgs. 50/2016;
- Il servizio sarà affidato in esclusiva per la durata di tre anni. Potrà essere prorogato per ulteriori tre anni con l'obbligo dell'aggiudicatario di accettarlo ai medesimi patti e condizioni.
- L'attività prestata dal broker non comporta per l'Ente alcun onere, né presente né futuro, per i compensi i rimborsi o quant'altro in quanto lo stesso verrà remunerato, secondo la consuetudine di mercato, dalle Compagnie di Assicurazione con le quali saranno stipulate le polizze assicurative.
- Il valore presunto del servizio in oggetto, determinato sulla base delle polizze RCT/RCO - ALL RISK – RCA attualmente in essere, è pari ad € 12.057,08:

TIPO DI POLIZZA	Premio annuale	Premio 2017/2020	
RCT/RCO	€ 7.763,00	€ 23.289,00	Rinnovo alla scadenza del 04.04.2020
ALL RISK	€ 2.703,00	8.109,00	Rinnovo alla scadenza del 04.04.2020

RCA Globale Auto AB433G	€ 167,59 (2019)		Rinnovo alla scadenza del 07.12.2020
RCA Globale Auto SS004941	€ 20,81 (2019)		Rinnovo alla scadenza del 07.12.2020
RCA Infortuni	€ 117,00 (2019)		Rinnovo alla scadenza del 07.12.2020
RCA Globale Auto DR889CZ	€ 471,68 (2019)		Rinnovo alla scadenza del 07.12.2020
RCA Globale Auto DP953AP	€ 814,00 (2019)		Rinnovo alla scadenza del 07.12.2020
Patrimoniale Colpa Lieve	Non presente		Da valutare successivamente
Totale	€ 12.057,08		

- che, per la specificità del rapporto contrattuale di brokeraggio, il servizio oggetto del presente affidamento non configura una fornitura con spesa per il Comune, traendo il broker la propria remunerazione da quota percentuale di provvigione relativa al premio di cui al contratto concluso, premio che comunque rimane immutato;
- che le provvigioni del broker, pertanto, non incidono sulla determinazione della spesa delle polizze assicurative e, dunque, non configurano parametro utile per eventuali confronti competitivi nell'offerta del servizio tra diversi broker;

RITENUTO opportuno, pertanto, in adempimento alle suddette disposizioni normative, avviare la procedura di gara, per l'affidamento diretto del servizio di brokeraggio assicurativo, tramite RDO sul portale CAT SARDEGNA, con lettera di invito da inoltrare telematicamente attraverso lo stesso portale, alle Ditte che saranno individuate attraverso la procedura della manifestazione di interesse sopra citata;

PER QUANTO SOPRA:

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTE le Linee Guida n. 4, approvate dall'ANAC con delibera n. 1097 del 26/10/2016;

VISTO il Lotto CIG **ZE32C1E88D**

D E T E R M I N A

- 1. DI DARE ATTO** che quanto riportato in premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportata;
- 2. DI ESPERIRE**, previo avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazione d'interesse, ai sensi dell'art 36, comma 2 lettera b) del D.lgs. 50/2016, mediante procedura negoziata, attivando una procedura telematica "gara in busta chiusa – RDO" sulla piattaforma telematica Sardegna-CAT della Regione Autonoma della Sardegna, la gara per la fornitura del servizio in oggetto, dando atto che il valore triennale dell'appalto è stimato in € 36.171,24, con possibilità di ulteriore proroga per tre anni;

3. **DI DARE ATTO** che le lettere di invito verranno inviate telematicamente, attraverso lo stesso portale, alle Ditte che saranno individuate attraverso la procedura della manifestazione di interesse sopra citata;
4. **DI DARE ATTO** altresì, che si procederà a dar corso alla procedura di gara anche in presenza di una sola ditta;
5. **DI STABILIRE**, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:
 - il fine che l'amministrazione intende perseguire consiste nell'affidamento del servizio di consulenza e di brokeraggio assicurativo professionale a favore del Comune di Olmedo per un periodo di 3 anni consecutivi, con possibilità di ulteriore proroga triennale, decorrenti dalla data di affidamento del servizio, finalizzate all'individuazione dei prodotti assicurativi più idonei a soddisfare le esigenze di copertura dei rischi, l'assistenza in fase di gara, la stipulazione e gestione dei contratti assicurativi;
 - il contratto, avrà forma scritta, tramite sottoscrizione della polizza assicurativa e dei relativi allegati (capitolato speciale d'appalto);
 - il contraente verrà pertanto scelto mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, tramite RDO sul portale Sardegna Cat, previo esperimento di apposita indagine di mercato, effettuata tramite pubblicazione di apposito avviso pubblico per la presentazione, da parte degli interessati, di manifestazione di interesse ad essere invitati, alla successiva fase di presentazione dell'offerta che permetterà di individuare l'operatore economico affidatario;
 - l'avviso esplorativo per manifestazione di interesse sarà pubblicato, al fine di garantire la massima pubblicità alla procedura in oggetto, all'Albo Pretorio online del Comune di Olmedo e sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" all'interno di "Bandi e Gare", per n. 14 giorni consecutivi, per ragioni d'urgenza in ragione dell'imminente scadenza delle polizze assicurative (Linee Guida n. 4 ANAC , punto 5.1.4);
 - il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, come disciplinato dall'art. 95, comma 6 del D.lgs. 50/2016;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale d'appalto, che formano parte integrante del presente provvedimento.
6. **DI DARE ATTO** che l'importo da porre a base d'asta, per tutto il triennio 2020/2023, calcolato come disposto in premessa, è pari ad €36.171,24;
7. **DI DARE ATTO**, inoltre, che gli operatori economici, interessati a presentare manifestazione d'interesse, dovranno possedere i seguenti requisiti:
 - a) Iscrizione alla Camera di Commercio competente (indicandone gli estremi);
 - b) Iscrizione al RUI (Registro Unico intermediari) ai sensi del D. Lgs. 209/2005 (indicandone gli estremi);
 - c) Assenza di cause di esclusione alla partecipazione alle gare pubbliche di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2016;
 - d) Requisiti di idoneità professionale nel rispetto dell'art. 83 comma 3 del D.lgs. 50/2016;

- e) essere in possesso di un massimale di RC Professionale, ai sensi del D.lgs. 209/2005, a garanzia della responsabilità professionale verso terzi dell'impresa, nonché di suoi dipendenti e/o collaboratori anche occasionali;
- f) Essere in regola con i versamenti contributivi, assistenziali e fiscali previsti dalla normativa vigente ai fini della regolarità del DURC;
- g) Esperienza maturata nell'ultimo triennio a favore di almeno nn. 10 (dieci) Amministrazioni Comunali avendo svolto a regola d'arte e con buon esito il servizio di brokeraggio assicurativo;
- h) Registrazione alla piattaforma Telematica di Regione Autonoma della Sardegna denominata "SardegnaCAT" e qualificazione per l'Ente Comune di Olmedo (SS);
- i) Avere almeno una sede operativa in Sardegna;

8. DI APPROVARE gli allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

- Capitolato di gara (All. A);
- Avviso di Manifestazione di interesse (All. B);
- Istanza di partecipazione degli interessati (All. C)

9. DI DARE ATTO:

- che il sottoscritto Responsabile dell'Area intestata, con la firma riportata in forma digitale, esprime parere favorevole di regolarità tecnica sul presente provvedimento e ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa in via preventiva ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs.vo 267/2000 e ss.mm.ii;
- che il presente atto è in regola con gli adempimenti di cui al Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni";

IL RESPONSABILE DELL'AREA
AMMINISTRATIVA
Giovanni Vittorio Dettori

Il presente atto, nella sua riproduzione a stampa, è un estratto del documento informatico firmato digitalmente, conforme alle vigenti regole tecniche, rilasciato ai sensi e per gli effetti dell'art. 23 del D.Lgs. n. 82/2005 e successive modificazioni